



**REGIONALNY DYREKTOR  
OCHRONY ŚRODOWISKA  
W OLSZTYNIE**

Olsztyn, 29 kwietnia 2025 r.

WOOS.4220.204.2025.MK

**POSTANOWIENIE**

Na podstawie art. 64 ust. 1 pkt 1, a także ust. 3 i 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.), a także § 3 ust. 1 pkt 54a lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839, z późn. zm.), w związku z art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), nawiązując do pisma Burmistrza Olecka z 9 kwietnia 2025., znak: GKO.6220.7.2025, po przeanalizowaniu wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wraz z załącznikami, w tym kartą informacyjną przedsięwzięcia, złożonego przez Inwestora – Skłodowski Sp. z o.o.,

- I. **wyrażam opinię, że dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na „Budowie farmy fotowoltaicznej PV Rosochackie o mocy do 70 MW, zlokalizowanej w obrębie Rosochackie, gmina Olecko wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną z możliwością budowy w etapach”, istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko;**
- II. **ustalam pełny zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, zgodnie z art. 66 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.**

**UZASADNIENIE**

Przedmiotowa inwestycja polega na budowie na działkach o nr ewid.: 315/15, 315/13, 315/12, 315/14, obręb 0022 Rosochackie, gm. Olecko farmy fotowoltaicznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą o mocy do 70 MW i powierzchni zabudowy ok. 33,77 ha. Z uwagi na powierzchnię zabudowy i lokalizację przedsięwzięcia poza obszarami objętymi formami ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o *ochronie przyrody* (Dz.U. z 2024 r. poz. 1478 z późn. zm.), inwestycja kwalifikuje się do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 54a lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w *sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 z późn. zm.), tj. zabudowa systemami fotowoltaicznymi o powierzchni wyznaczanej po obrysie zewnętrznych skrajnych modułów paneli nie mniejszej niż 2 ha na obszarach innych niż wymienione w lit a, z wyłączeniem zabudowy systemami fotowoltaicznymi lokalizowanej na dachach i elewacjach obiektów budowlanych.

W związku z powyższym Burmistrz Olecka, zgodnie z art. 64 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o *udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą ooś, wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie pismem z 9 kwietnia 2025., znak: GKO.6220.7.2025 (data wpływu 16.04.2025 r.) o opinię w sprawie obowiązku przeprowadzenia dla przedmiotowego

przedsięwzięcia oceny oddziaływania na środowisko i określenia ewentualnego zakresu raportu o oddziaływaniu na środowisko, załączając m.in.: kopię wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz kartę informacyjną przedsięwzięcia. Zgodnie z ww. pismem Burmistrza Olecka teren, na którym planowana jest realizacja inwestycji, nie jest objęty ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Planowane przedsięwzięcie polega na budowie farmy fotowoltaicznej o mocy do 70 MW, wraz z niezbędną infrastrukturą towarzyszącą. Inwestycja zostanie zlokalizowana na dz. nr ewid.: 315/15, 315/13, 315/12, 315/14, obręb 0022 Rosochackie, gm. Olecko. Instalacja fotowoltaiczna zajmie powierzchnię ok. 33,77 ha. Aktualnie teren obejmuje grunty użytkowane rolniczo pod uprawę zboża. Sąsiedztwo planowanego zamierzenia stanowią pola uprawne, zadrzewienia śródpolne, niewielkie ciek i zbiorniki wodne. Od wschodu znajduje się zwarta zabudowa miasta Olecko, a od północy kilka działek budowlanych z zabudową mieszkaniową jednorodziną. Teren inwestycyjny nie tworzy zwartej kompleksu i jest przedzielony pasem drogi krajowej nr 65. W sąsiedztwie inwestycji znajdują się inne elektrownie fotowoltaiczne o łącznej powierzchni ok. 5 ha. Analizowany teren graniczy również z elektrownią wiatrową. W części północnej przebiegają linie energetyczne.

W skład planowanej inwestycji będą wchodziły następujące elementy:

- moduły w liczbie do 5 000 sztuk / 1 MW (łącznie do 350 000);
- prefabrykowane konstrukcje wsporcze wbite w grunt, na których zostaną zamontowane panele o wysokości do 5,5 m;
- inwertery w liczbie do 700 sztuk;
- kontenerowe stacje transformatorowo-rozdzielcze w liczbie do 70 sztuk;
- stacja SN/WN (transformator sieciowy, GPO), na terenie farmy lub bezpośrednio przy miejscu przyłączenia (jedynie w przypadku przyłączania inwestycji na wysokim napięciu);
- budynek techniczny w liczbie do 7 sztuk (opcjonalnie);
- przyłącze elektroenergetyczne, sieć kablowa, teletechniczna i telekomunikacyjna łącząca poszczególne elementy farmy;
- instalacja monitoringu;
- magazyny energii (opcjonalnie) o mocy do 150% całkowitej mocy zainstalowanej farmy
- trackery (opcjonalnie);
- ogrodzenie zewnętrzne z siatki bez podmurówki z bramą wjazdową;
- ciągi komunikacyjne, wewnętrzne – gruntowe drogi dojazdowe oraz place manewrowe utwardzone kruszywem;
- infrastruktura techniczna niezbędna do prawidłowego funkcjonowania instalacji (m. in. złącza kablowe, rozdzielnie itp.).

Zauważyć również należy, że planowane przedsięwzięcie jest kolejną planowaną inwestycją z zakresu energetyki słonecznej na analizowanym terenie. W bezpośrednim sąsiedztwie planowanego przedsięwzięcia obecnie istnieje instalacja o podobnym charakterze o powierzchni ok. 5 ha. Ponadto, zgodnie z danymi posiadanymi przez Inwestora w bezpośrednim sąsiedztwie planowanej inwestycji trwają przygotowania do realizacji inwestycji o podobnym charakterze zlokalizowanej od północy.

Analizując wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wraz z kartą informacyjną przedsięwzięcia oraz mając na uwadze uwarunkowania wymienione w art. 63 ustawy ooś, kwalifikujące przedsięwzięcie do przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko stwierdzono, że ze względu na rodzaj, charakter i skalę inwestycji oraz jej usytuowanie w bezpośrednim sąsiedztwie zabudowy mieszkaniowej, a także w bezpośrednim sąsiedztwie inwestycji o podobnym charakterze i możliwym oddziaływaniu skumulowanym, realizacja przedsięwzięcia wiązać się będzie z możliwością wystąpienia negatywnych oddziaływań na środowisko przyrodnicze.

Przedmiotowa inwestycja powinna być poddana analizie oddziaływania na środowisko w wariantcie inwestorskim, racjonalnym wariantcie alternatywnym oraz wskazywać wariant najkorzystniejszy dla środowiska. Należy wskazać, że wariantowanie to poszukiwanie rozwiązań alternatywnych nie tylko pod względem lokalizacji przedsięwzięcia, ale również: rodzajów technologii czy rozwiązań technicznych. Przedstawione warianty powinny m.in. zawierać działania minimalizujące oddziaływanie inwestycji na środowisko. RDOŚ w Olsztynie proponuje rozważenie wariantu lokalizacji inwestycji wyłącznie z prawej strony drogi krajowej nr 65, na

terenie już zainwestowanym w podobne przedsięwzięcia. Inwestycja fotowoltaiczna zlokalizowana z lewej strony DK 65 może być przyczyną konfliktów społecznych, gdyż przedmiotową farmę fotowoltaiczną planuje się zlokalizować w bezpośrednim sąsiedztwie istniejącej zabudowy i prawdopodobnie planowanej zabudowy pod mieszkalnictwo. Ponadto, inwestycja zlokalizowana zostałaby w bliskim sąsiedztwie kompleksu leśnego, co może powodować negatywne oddziaływanie na środowisko przyrodnicze.

Raport powinien również zawierać opis elementów przyrodniczych środowiska objętych zakresem przewidywanego oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko, w tym: elementów środowiska objętych ochroną na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz korytarzy ekologicznych w rozumieniu tej ustawy, a także wyniki inwentaryzacji przyrodniczej, przez którą rozumie się zbiór badań terenowych przeprowadzonych na potrzeby scharakteryzowania elementów środowiska przyrodniczego, jeżeli została przeprowadzona, wraz z opisem zastosowanej metodyki. Wyniki inwentaryzacji przyrodniczej wraz z opisem metodyki stanowią załącznik do raportu.

W odniesieniu do części przyrodniczej raport powinien zawierać:

1. opis dotychczasowego zagospodarowania i użytkowania terenu inwestycji i terenów sąsiednich (w tym gruntów znajdujących się w zasięgu oddziaływania inwestycji),
2. opis planowanego użytkowania rolniczego terenu,
3. opis szczegółowy projektowanych dróg dojazdowych,
4. wyniki inwentaryzacji szaty roślinnej, fauny (bezkręgowców, herpetofauny, ptaków, ssaków), siedlisk zlokalizowanych w zasięgu oddziaływania inwestycji wraz z oceną wpływu inwestycji na te elementy; inwentaryzację przyrodniczą należy przeprowadzić w okresie wegetacyjnym, w okresie rozrodu, okresach lęgowym i polęgowym, zimą, w okresie sezonowych migracji wiosną i jesienią w celu zbadania aktywności zwierząt i oznaczenia siedlisk, stanowisk, a także zmian zachodzących w dynamice sezonowej taksonów,
5. odniesienie się do dostępnych wyników inwentaryzacji przyrodniczych,
6. załącznik graficzny z rozmieszczeniem zinwentaryzowanej teriofauny; w raporcie ooś należy wskazać i opisać miejsca występowania znacznych koncentracji teriofauny, a także należy opisać i wyznaczyć na załączniku graficznym lokalne trasy przemieszczania się teriofauny;
7. informacje na temat miejsc występowania znacznych koncentracji awifauny (miejsca te należy wskazać i opisać),
8. szczegółową analizę oddziaływań skumulowanych planowanego przedsięwzięcia z inwestycjami istniejącymi, realizowanymi, planowanymi; niezbędne jest zbadanie możliwości oddziaływań mogących zaistnieć po realizacji wszystkich elektrowni w regionie, ze szczególnym uwzględnieniem obiektów, które wspólnie będą tworzyły jedną wielkopowierzchniową zabudowę przemysłową. Należy rozważyć wpływ na szlaki migracyjne zwierząt, korytarze ekologiczne, arealy żerowiskowe, lęgowiska ptaków oraz możliwość inicjacji i stymulacji budowy kolejnych farm fotowoltaicznych w pobliżu inwestycji,
9. określenie wpływu inwestycji na teriofaunę w kontekście oddziaływania przedsięwzięcia na dostępność arealu żerowiskowego, możliwości migracyjne, miejsca rozrodu zwracając jednocześnie uwagę na fakt, iż planuje się budowę wielkopowierzchniowych elektrowni w regionie,
10. przedstawienie dogodnych biotopów dla zwierząt występujące w sąsiedztwie;
11. zbiorczy opis działań mających na celu ograniczenie negatywnych oddziaływań inwestycji na środowisko;
12. określenie zasięgu oddziaływania przedsięwzięcia tj. obszaru, w którym odczuwalne będą poszczególne skutki jego realizacji należy szczegółowo wyjaśnić powody wytyczenia danego obszaru wokół terenu planowanej inwestycji;
13. określenie wpływu inwestycji na awifaunę w kontekście oddziaływania przedsięwzięcia na dostępność arealu żerowiskowego, miejsc lęgowych zwracając jednocześnie uwagę na fakt, iż planuje się budowę wielkopowierzchniowych elektrowni w regionie; analiza uwzględniać powinna także skalę uszczuplenia żerowisk, skalę uszczuplenia miejsc

lęgowych, ocenę oddziaływania efektu płoszenia, odstraszenia i niepokojenia ptaków jakie wywołuje np. zabudowa;

14. ocenę wpływu planowanego przedsięwzięcia na jednolite części wód i osiągnięcie celów środowiskowych ustalonych w planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza. W tym celu należy ustalić lokalizację przedsięwzięcia względem zlewni i jednolitych części wód, zidentyfikować cele środowiskowe dla tych wód oraz środki mające na celu osiągnięcie lub zachowanie dobrego stanu/potencjału ekologicznego w zakresie elementów biologicznych, hydromorfologicznych i fizykochemicznych.
15. opis krajobrazu, w którym dane przedsięwzięcie ma być zlokalizowane. W zakresie wpływu na krajobraz proszę o uzupełnienie informacji o postrzeganie inwestycji w krajobrazie rolniczym oraz podanie przybliżonej odległości z jakiej powstała farma będzie widoczna z różnych punktów w terenie. Wybudowanie farmy fotowoltaicznej będzie się wiązało bowiem z przekształceniem terenu o funkcji rolniczej na przemysłową, a sama farma jest antropogenicznym tworem w obrębie mozaiki terenów otwartych krajobrazu rolniczego, którego naturalnym elementem nie będzie. W tym celu należy przedstawić:
  - a. określenie potencjalnego zasięgu oddziaływania, w którym przeprowadzona będzie analiza;
  - b. opis krajobrazu wraz z oceną wrażliwości poszczególnych elementów i cech krajobrazu na zmiany wywołane budową farmy fotowoltaicznej;
  - c. analiza widoczności wraz z określeniem faktycznego zasięgu widoczności i oddziaływania wizualnego inwestycji;
  - d. opis i ocena oddziaływania poszczególnych elementów inwestycji w odniesieniu do wszystkich elementów i cech krajobrazu wraz z oceną intensywności oddziaływania i podsumowującą oceną znaczenia oddziaływania dla danego krajobrazu.

Należy określić strefę oddziaływania inwestycji. Zgodnie z zaleceniami metodycznymi dotyczącymi oceny oddziaływania farm fotowoltaicznych na krajobraz z 2022 r. potencjalny zasięg oddziaływania farm fotowoltaicznych powinien zostać określony w zależności od uwarunkowań lokalnych. Na podstawie progów wykorzystanych w zagranicznych i polskich ocenach oddziaływania na krajobraz, zaleca się stosowanie poniższych buforów potencjalnego zasięgu oddziaływania:

- Bufor 5 km: Jeżeli w sąsiedztwie inwestycji występują obszary lub elementy podlegające ochronie prawnej i/lub jeśli teren ma wyrazistą rzeźbę terenu.
- Bufor 3 km: W przypadku braku obszarów lub elementów podlegających ochronie prawnej i lokalizacji na terenach charakteryzujących się mało wyrazistą rzeźbą terenu i brakiem barier widokowych.
- Bufor 1 km: Jeżeli teren inwestycji jest otoczony barierami widokowymi (np. bardzo gęste lasy wokół  $> \frac{3}{4}$  terenów w bliskim sąsiedztwie terenów inwestycyjnych) i nie występują obszary lub elementy podlegające ochronie prawnej.

W zakresie oddziaływań środowiskowych szczególnej analizy wymaga wpływ inwestycji na klimat akustyczny i elektromagnetyczny środowiska. Ponadto, w raporcie należy szczegółowo opisać użytkowanie tego terenu w fazie budowy i na etapie eksploatacji inwestycji. W tym celu należy wskazać: zakres prac ziemnych, skalę ewentualnej wycinki roślinności, przewidywany czas trwania budowy, eksploatacji i likwidacji oraz rozwiązania dotyczące transportu materiałów budowlanych i elementów elektrowni. Opis projektowanej instalacji powinien zawierać szczegółowe informacje o ilości i rodzaju urządzeń oraz obiektów budowlanych, z których będzie się ona składała, ich napięciach znamionowych, sposobie połączenia oraz funkcjonowania (z załączonym schematem graficznym rozmieszczenia poszczególnych urządzeń na terenie nieruchomości objętej inwestycją).

W raporcie należy przeanalizować możliwe konflikty społeczne związane z planowanym przedsięwzięciem, które mogą wynikać głównie z negatywnego wpływu planowanej instalacji fotowoltaicznej na krajobraz i estetykę. Duże powierzchnie zajęte przez panele fotowoltaiczne mogą znacząco zmienić charakter krajobrazu, co dla niektórych mieszkańców może być nieakceptowalne, szczególnie na obszarach o wysokich walorach przyrodniczych lub turystycznych. W przypadku zbliżenia się z panelami fotowoltaicznymi do budynków mieszkalnych, proszę o informację, czy właściciele tych budynków mieszkalnych mają wiedzę,

że farmę fotowoltaiczną planuje się zlokalizować w sąsiedztwie ich domu. Do realizacji przyjąć należałoby wariant realizacji przedsięwzięcia akceptowalny przez właścicieli budynków mieszkalnych, w pobliżu których planuje się zlokalizować przedsięwzięcie oraz przeanalizować zastosowanie działań minimalizujących oddziaływanie wizualne farmy fotowoltaicznej.

Ponadto, w raporcie o oś, przy analizie konfliktów społecznych, rozpoznać należy rzeczywiste nastawienie okolicznych mieszkańców co do realizacji planowanych farm fotowoltaicznych na analizowanym terenie. Zauważyć należy, że zabudowa systemami fotowoltaicznymi realizowana jest przez inwestora w celu uzyskania korzyści ekonomicznych, czyli sprzedaży prądu. Wybierając teren pod zabudowę systemami fotowoltaicznymi inwestor nie powinien kierować się wyłącznie swoim interesem, ale również wziąć pod uwagę walory terenów i sposób ich użytkowania, na których planuje się realizację farmy fotowoltaicznej oraz ich ochronę, a także wpływ na lokalną społeczność, bowiem to ludzie dotychczas zamieszkujący dany teren najbardziej odczuwają skutki oddziaływania planowanego przedsięwzięcia. Realizacja farmy fotowoltaicznej, kwalifikowanej do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, wśród zabudowy, nie powinna się odbywać bez wiedzy i zgody jej mieszkańców, w szczególności, że realizacja tego typu przedsięwzięcia może zainicjować zabudowę kolejnych terenów pod tego typu zabudowę. Budowa oraz eksploatacja farm fotowoltaicznych realizuje niewątpliwie cele ochrony klimatu, wspierając zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego kraju, jednak nie może to się odbywać kosztem ludzi, dlatego inwestor poszukiwać powinien wariantu optymalnego środowiskowo, dzięki któremu możliwe będzie osiągnięcie celu przedsięwzięcia. W procedurze oceny oddziaływania na środowisko konieczne jest dokonanie analizy również ogólnego oddziaływania przedsięwzięcia na zdrowie człowieka i warunki oraz jakość jego życia, co oznacza konieczność brania pod uwagę zarówno czynników negatywnych mających normy określone przepisami, jak też tych, które nie zostały sparametryzowane.

Raport o oś powinien także opisać przewidywane działania mające na celu zapobieganie, ograniczanie (wskazanie działań minimalizujących) ewentualnych negatywnych oddziaływań na środowisko – wszelkie proponowane do wykonania działania minimalizujące bądź rekompensujące powinny być przedstawione w sposób szczegółowy, niebudzący wątpliwości co do miejsca i sposobu ich wykonania.

Należy przedstawić opis przewidywanych oddziaływań planowanego przedsięwzięcia na elementy przyrodnicze, obejmujący bezpośrednio, pośrednio, wtórne, skumulowane, krótko-, średnio- i długoterminowe, stałe i chwilowe oddziaływanie na środowisko, wynikające z istnienia przedsięwzięcia.

Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko pozwoli kompleksowo ocenić, w jaki sposób planowane przedsięwzięcie wpłynie na środowisko, a także pozwoli przeanalizować oddziaływanie racjonalnych wariantów alternatywnych oraz wybrać optymalny wariant przedsięwzięcia i określić środki dla zminimalizowania wpływu przedsięwzięcia na środowisko.

Badając czy przedsięwzięcie będzie wpływać na różnorodność biologiczną, należy uwzględnić m.in. elementy takie jak: interakcje przedsięwzięcia z chronionymi gatunkami oraz siedliskami gatunków – np. wpływ na liczebność i kondycję populacji, interakcje przedsięwzięcia z obszarami chronionymi, których celem jest ochrona gatunków, siedlisk gatunków i ekosystemów, czy wpływ przedsięwzięcia na ekosystemy.

Ponadto, należy rozważyć, jaki wpływ będą miały przewidywane zmiany klimatu na przedsięwzięcie, w szczególności w perspektywie długoterminowej oraz odporności przedsięwzięcia i jego zdolności poradzenia sobie ze skutkami zmian klimatu. Konieczne jest rozważenie długoterminowych trendów zmian w środowisku oraz zmian klimatu z zaproponowanym przedsięwzięciem i bez niego.

Na podstawie danych zawartych w karcie informacyjnej przedsięwzięcia nie można ustalić oddziaływania inwestycji na środowisko oraz udowodnić, że przyjęty wariant zapewni dotrzymanie standardów jakości środowiska. Mając powyższe na uwadze, tutejszy organ uznał za konieczne przeprowadzenie oceny oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko oraz wykonanie raportu o oś wskazującego wybór wariantu, który na najwyższym poziomie zapewni ochronę poszczególnych elementów środowiska.

Raport o oś i wyniki inwentaryzacji przyrodniczej należy opracować zgodnie z rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 17 marca 2022 r. w sprawie formatu

*dokumentu zawierającego wyniki inwentaryzacji przyrodniczej oraz formatu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 652). Jednocześnie proszę o przekazanie warstwy wektorowej w formacie .shp lub .gpkg przedstawiającej zasięg planowanej inwestycji w obrębie działki/działek ewidencyjnych.*

Biorąc powyższe pod uwagę, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie postanowił jak w sentencji.

## **POUCZENIE**

Na niniejsze postanowienie nie przysługuje zażalenie.

Regionalny Dyrektor  
Ochrony Środowiska w Olsztynie  
Agata Moździerz  
/podpis elektroniczny

Otrzymują:

1. Burmistrz Olecka - z prośbą o poinformowanie stron postępowania – doręczenie elektroniczne
2. Inwestor
3. aa